Raadsvoorstel

GEMEENTE STRIJEN

VERGADERING GEMEENTERAAD
d.d. 26 juni 2012
Agendapunt 13

Aan
de raad van de gemeente
Strijen

Onderwerp: Uitgangspuntennotitie Begeleiding onder de Wmo

Strijen, 14 juni 2012

Inleiding
Begeleiding wordt een nieuwe taak onder de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). De gemeenten in de Hoeksche Waard pakken de voorbereidingen gezamenlijk aan. In december 2011 is een projectopdracht vastgesteld.
In de eerste fase is vooral aandacht besteed aan het kennismaken met zorgvragers en zorgaanbieders en is informatie verzameld over de (omvang van de) doelgroepen en heeft kennismaking plaatsgevonden met zorgvragers en zorgaanbieders. Vanuit de stuurgroep zijn diverse gesprekken gevoerd en zijn werkbezoeken afgelegd. Op 18 januari jl. is een grote conferentie met zorgvragers en zorgaanbieders gehouden. Op 2 februari is voorts een regionale bijeenkomst voor raadsleden gehouden. De conferentie en de bijeenkomst hebben naast ander materiaal input gegeven voor een uitgangspuntennotitie. In bijlage 1 treft u de uitgangspuntennotitie aan. Deze is tot stand gekomen in overleg met de betrokken wethouders van de vijf gemeenten in de Hoeksche Waard.

Hieronder gaan we kort in op de belangrijkste onderdelen van deze uitgangspuntennotitie en zullen we de procedure verder toelichten.

Om in het kort een indruk te geven is in bijlage 2 een factsheet toegevoegd. In deze factsheet wordt de omvang van de doelgroepen gegeven. Deze cijfers zijn afgeleid uit de dataset die het Zorgkantoor onlangs overgelegd heeft.

Uitgangspuntenotitie kort toegelicht
In de uitgangspuntennotitie worden verschillende uitgangspunten onderscheiden: uitgangspunten in de aanpak, algemene uitgangspunten in de Wmo, uitgangspunten bij de invulling van de begeleiding, de uitgangspunten in de organisatie en de uitvoering van de begeleiding.

Hieronder gaan we op enkele uitgangspunten in.

Aanpak.
Bij de start van de voorbereidingen is vooral gekozen voor kennismaking met het veld, met zorgvragers en zorgaanbieders. De achterliggende gedachte is idee van: dialoog en communicatie, kennis en kunde van buiten naar binnen halen, vertrouwen en samenwerking. Deze werkwijze heeft ook gevolgen. Uit de conferentie, gesprekken en werkbezoeken wordt zonder meer duidelijk dat zorgvragers en zorgaanbieders willen meedenken en meedoen en

willen samenwerken. Met elkaar en met de gemeenten. Er is tegelijkertijd een bepaalde vertrouwensbasis ontstaan en een gezamenlijk beeld. Ook in de wetenschap dat er met "minder meer" moet gebeuren. Er is op die manier een basis ontstaan waarop ook bij de uitwerking en bij de uitvoering voortgeborduurd kan worden.

Daarbij gelden de volgende overwegingen:

- de gemeente (ic de gemeenten op de Hoeksche Waard) heeft de regie op het proces, zet kaders uit voor de uitwerking en draagt zorg voor een effectieve aansturing bij de uitvoering. Deze regiefunctie wordt door partijen onderschreven;
- de gemeente heeft geen specifieke deskundigheid m.b.t. de uitvoering van begeleiding. Daar doet zich dan de keuze voor om de deskundigheid in huis te halen danwel met behoud van de regiefunctie een beroep te doen op de deskundigheid van anderen. Zo kan met name een beroep gedaan worden op de deskundigheid van de zorgaanbieders. Zowel bij de uitwerking van de begeleiding onder de Wmo alsook straks bij belangrijke onderdelen van de uitvoering – zoals de toelating (incl. indicatiestelling).
  In de uitgangspuntennotitie wordt de keuze gemaakt voor het laatste. Zulks ook in de wetenschap dat begeleiding heel erg breed en gevarieerd is en het heel erg lastig voor gemeenten wordt om zelf die deskundigheid in al zijn variëteit in huis te halen. Gelet op de eisen van continuïteit en flexibiliteit zal dat bij de "eigen" uitvoering naar verwachting bovendien tot extra kosten leiden door nieuwe functies in de eigen gemeentelijke uitvoeringsorganisatie.
- de keuze om deskundigheid van buiten (zorgaanbieders) naar binnen te halen wordt voorts ingegeven door de roep om minder regels, meer efficiency, meer samenhang;
- tot slot ook door het aanbod van de zorgaanbieders zelf. Zij vragen het vertrouwen en geven ook aan mogelijkheden en kansen te zien, zowel inhoudelijk als op het gebied van kostenbesparing. Ook in samenwerking met elkaar.

De keuze om in de uitwerking nu en straks in de uitvoering partners zo'n belangrijke plaats te geven brengt ook risico's met zich mee. Risico's in de sfeer van aanbodgerichte en te omvangrijke toelating. Maar ook in de onderlinge samenwerking en het benutten van de preventiemogelijkheden en algemene of collectieve voorzieningen. Of deze risico's zullen ontstaan zal vooral afhangen van de gemeentelijke aansturing. Een aansturing die overigens ook nodig is wanneer toelating e.d. in eigen hand wordt gehouden. Met het onderbrengen van de begeleiding onder de Wmo – maar ook vanwege de andere decentralisaties – wordt het essentieel aan die aansturing in combinatie met contract- en relatiemanagement gestalte te geven.

<u>Inhoud</u>

Met het onderbrengen van de begeleiding onder de Wmo wordt al een belangrijk kader aangegeven, bijvoorbeeld de resultaatgerichte in plaats van het voorzieningsgerichte focus en de eigen krachtbenadering (de Kanteling). Aanvullend op de Wmo-beginselen is voorts vooral ook de keuzevrijheid van belang. In de uitgangspuntenotitie is uitgegaan van keuzevrijheid en ook het behoud van het Persoonsgebonden budget (Pgb). Geconstateerd moet worden dat er in de Hoeksche Waard een groot aantal zorgaanbieders actief is. Veel van die zorgaanbieders hebben een bepaalde identiteit en sluiten aan bij de geloofs- en levensbeschouwing van inwoners van de Hoeksche Waard. Een aansluiting die in veel gevallen ook doorwerkt in de persoonlijke netwerken (onder meer de kerken).

Dit is een belangrijke overweging om die keuzevrijheid in stand te houden. Met betrekking tot het Pgb geldt dat het voor betrokkenen kan leiden tot een nadrukkelijke meerwaarde. Daar staat wel een adequate verantwoording tegenover.

Financiën
Uit de inventarisatie blijkt dat nog veel onzeker is. Dat geldt voor de wetgeving maar ook voor de middelen. Behalve onzekerheid zijn er ook financiële risico's. In de uitgangspuntennotitie is de budgettaire neutrale uitvoering op basis van de door het Rijk beschikbaar gestelde middelen opgenomen. Dit is kader stellend bij de uitwerking.

Regionale aansturing
Voor het uitvoeren van de gemeentelijke regie- en aansturingsrol is een regionale aansturing van belang. Deze regionale aansturing dient nog verder uitgewerkt te worden.

Deze regionale aansturing geldt in feite niet alleen voor de begeleiding, maar ook voor de andere Wmo-voorzieningen (hulp bij het huishouden, hulpmiddelen e.d.) en de andere decentralisaties (Wet werken naar vermogen, transitie jeugdzorg) en in feite voor het grotere sociale domein.
Binnen die regionale aansturing zal het gaan om werkzaamheden en competenties die betrekking hebben op de inhoud van (gemeentelijke) voorzieningen in dat sociale domein alsook op de "zakelijke" kanten van afspraken met partners. Dus kennis en kunde van zowel voorzieningen als van contract- en relatiemanagement.
Uiteindelijk zal deze ontwikkeling ook moeten leiden tot organisatorische conclusies.

Voorstel
Wij stellen u voor de uitgangspuntennotitie onder de Wmo vast te stellen.

De commissie Maatschappelijke Zaken heeft in haar vergadering van 29 mei 2012 positief over dit voorstel geadviseerd. Voor één lid van de commissie waren op dat moment nog niet de consequenties te overzien bij instemming over dit voorstel.

burgemeester en wethouders van Strijen,
de secretaris, de burgemeester

C.J. de Visser A.J. Moerkerke